За 5 месяцев 2023 года

**Обзор УВМ ГУ МВД России по Алтайскому краю по результатам обобщения практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции за 5 месяцев 2023 года**

Во исполнение программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции на 2023 год, управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Алтайскому краю, в целях обеспечения единообразия практики применения федеральных законов и иных нормативно-правовых актов в сфере миграции, а так же доведения информации об осуществлении федерального контроля (надзора) в сфере миграции до сведения заинтересованных пользователей, проведен анализ практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции.

Порядок организации федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции урегулирован Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации и в отдельной части - Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В соответствии с пунктом 3 статьи 32 Федерального закона № 115-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) за трудовой деятельностью иностранных работников является соблюдение работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере миграции.

Этой же статьей определены особенности организации и проведения проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) за трудовой деятельностью иностранных работников на территории Российской Федерации, работодателей, заказчиков работ (услуг) и исполнением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязанностей, возложенных на них как на принимающую (приглашающую) сторону (вид, предмет, основания, срок проведения, порядок уведомления и согласования с прокурором).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ и Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В этой связи требования постановления № 336, касающийся оснований проведения проверок, их согласования с прокурором, не распространяются на осуществление в 2023 году территориальными органами МВД России государственного контроля в отношении хозяйствующих субъектов в обозначенной сфере. В остальной части организация и осуществление данного вида государственного контроля (надзора) (издание распоряжения о проведении проверки, регламентация обязанностей должностных лиц контролирующего органа, оформление результатов проверки, выдача предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и организация контроля за его исполнением) регулируются Федеральным законом № 294-ФЗ с учетом особенностей, установленных постановлением № 336.

За 5 месяцев 2023 года, в соответствии с требованиями п.п. 3 п. 5 ст. 32 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ, инициировано 25 внеплановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых 22 – окончены с выявлением правонарушений, по одному материалу проверки вынесено решение об отказе в возбуждении административного производства, 2 – находятся в производстве. Проблемных вопросов при реализации функции по осуществлению федерального контроля (надзора) в сфере миграции, а так же факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, не выявлено.

Осуществление контрольно-надзорной деятельности ГУ МВД России по Алтайскому краю проводится в рамках реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683) и Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы (Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622).

С целью пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации проверено 5640 объектов (5 мес. 2022 г. – 5331, +5,7%), из них: строительства - 512; промышленных предприятий - 12; сельскохозяйственных объектов - 74; торговых объектов - 224; объектов бытового обслуживания - 34; объектов жилого сектора - 4533; иных объектов - 251.

В результате проведенных надзорных мероприятий сотрудниками подразделений по вопросам миграции составлено 2223 административных материалов (5 мес. 2022 г. - 2151, +3,3%) за административные правонарушения в сфере миграции (статьи 18.8, 18.9-18.10, 18.11, 18.15, 18.17, 18.20 КоАП РФ), в том числе:

ст. 18.8 КоАП РФ – 725 (5 мес. 2022 г. - 696, + 4,1%),

ст. 18.9 КоАП РФ – 490 (5 мес. 2022 г. - 455, +7,6%),

ст. 18.10 КоАП РФ – 211 (5 мес. 2022 г. - 185, +14%),

ст. 18.11 КоАП РФ – 38 (5 мес. 2022 г. - 60, -36,6%),

ст. 18.15 КоАП РФ – 703 (5 мес. 2022 г. - 613, +14,6%),

ст. 18.17 КоАП РФ – 1 (5 мес. 2022 г. - 5, -80%),

ст. 18.20 КоАП РФ – 55 (5 мес. 2022 г. – 137, -59,8%).

Выявлено 189 иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации (5 мес. 2022 г. – 92, +105,4%).

Из общего количества административных правонарушений, предусмотренных гл. 18 КоАП РФ, 1043 совершено иностранными гражданами и лицами без гражданства (5 мес. 2022 г. - 1085, -3,8%), 1180 - гражданами Российской Федерации (5 мес. 2022 г. - 1066, +10,6%), в том числе: 10 - должностными лицами (5 мес. 2022 г. – 4, +15%); 12 - юридическими лицами (5 мес. 2022 г. – 80, -85%).

Анализ показывает, что наибольшее количество правонарушений совершено гражданами Узбекистана (379 административных правонарушений), Казахстана (278 административных правонарушений), и Таджикистана (200 административных правонарушений).

Анализ выявленных административных правонарушений показал, что типичными нарушениями в сфере миграции на территории Алтайского края являются:

- нарушения пунктов 4 и 8 статьи 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

- нарушение пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

- нарушение части 2 статьи 22 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

- нарушение пункта 5 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».