МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Улучшение условий и охраны труда в Новичихинском районе»

на 2020-2024 годы

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в Новичихинском районе» на 2020-2024 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Новичихинском районе» на 2020-2024 годы  (Далее «Программа») |
| Наименование, дата принятия и номер правового акта о разработке программы | Постановление от 27.12.2019 года № 407 |
| Заказчик программы | Администрация Новичихинского района |
| Основные разработчики программы | Отдел по труду Администрации Новичихинского района |
| Цель и задачи программы | Цель:  Улучшение условий и охраны труда в организациях Новичихинского района с целью снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.  Задачи:  Внедрение организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях;  Непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения;  Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;  Совершенствование лечебно- профилактического обслуживания работающего населения. |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы | Уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:  численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой нетрудоспособности на 1 рабочий день и более;  численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;  численность работников, прошедших обязательные периодические медицинские осмотры, занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;  количество рабочих мест на которых проведена специальная оценка условий труда;  численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. |
| Срок реализации программы | 2020-2024 годы |
| Основные этапы реализации программы | Планирование, реализация мероприятий  Ежегодная оценка эффективности программных мероприятий  Итоговая оценка эффективности программы в январе 2025 года |
| Исполнители основных мероприятий | Администрация Новичихинского района  Отдел по труду Администрации района  Работодатели Новичихинского района  Координационный совет организаций профсоюзов – представительства Алтайского краевого объединения организаций профсоюзов в Новичихинском районе |
| Объемы и источники финансирования | Общие объемы финансирования Программы составляют 484,4 тыс. рублей, по годам соответственно:  из муниципального бюджета  2020 год – 78,0 тыс. рублей  2021 год – 36,0 тыс. рублей  2022 год – 68,0 тыс. рублей  2023 год – 135,4 тыс. рублей  2024 год – 100,0 тыс. рублей  из внебюджетных источников  2020 год – 11,0 тыс. рублей  2021 год – 4,0 тыс. рублей  2022 год – 12,0 тыс. рублей  2023 год – 20,0 тыс. рублей  2024 год – 20,0 тыс. рублей  Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с районным бюджетом на очередной финансовый год и на плановый период |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы, выраженные в соответствующих показателях, поддающихся количественной оценке | Снижение показателя количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более до 1 человека;  снижение показателя численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельны исходом до 0 работающих;  охват работников, прошедших обязательные периодические медицинские осмотры, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, не менее 100% от подлежащего контингента;  увеличение показателя количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, до 1785 единиц;  снижение показателя численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, до 590 человек. |

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Такая система строится на принципах тесного взаимодействия всех органов управления, работодателей и профсоюзов по вопросам реализации целого комплекса мероприятий, направленных на улучшение условий труда и профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В результате реализации ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Новичихинском районе на 2015-2019 годы» удалось достичь снижения уровня травматизма на производстве. В период с 2011 по 2014 годы в Новичихинском районе было зарегистрировано три случая производственного травматизма с тяжелым исходом и два случая производственного травматизма со смертельным исходом, что составляет соответственно 0,75 и 0,5 пострадавших в расчете на 1 год. За период с начала 2015 года по 12.11.2019 года на территории Новичихинского района зарегистрировано два случая производственного травматизма с тяжелым исходом и ни одного со смертельным, что соответственно составляет 0,4 и 0 пострадавших в расчете на 1 год. При этом количество обращений в МУЗ Новичихинская ЦРБ, лицами получившими травму на производстве, относящуюся к категории легких, не увеличилась. Кроме того была существенно улучшена работа по организации обучения отдельных категорий застрахованных в фонде социального страхования и проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.

Следует отметить, что в период 2010-2014 годы в Новичихинском районе отсутствовала программа в области охраны труда. Ситуация по вопросу производственного травматизма, в том числе тяжелого и со смертельным исходом, в указанный период существенно усугубилась.

Таблица 1

Динамика производственного травматизма в Новичихинском районе за период 2011-2019 годы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Уровень травматизма (человек) | | Отрасль |
| тяжелый | Со смертельным исходом |
| 2011 | 1 | 1 | Сельское хозяйство |
| 2012 | 1 |  | Лесозаготовка |
| 2013 |  | 1 | Лесозаготовка |
| 2014 | 1 |  | Лесозаготовка |
| 2015 |  |  |  |
| 2016 |  |  |  |
| 2017 | 1 |  | Сельское хозяйство |
| 2018 |  |  |  |
| 2019 | 1 |  | Сельское хозяйство |

По результатам анализа производственный травматизм в Новичихинском районе распределяется на обрабатывающее производство и сельское хозяйство. Анализ несчастных случаев на производстве показывает, что в общей структуре причин несчастных случаев более 80 % занимают типичные причины организационного характера, в числе которых наряду с нарушениями требований безопасности, неудовлетворительной организацией контроля за безопасным выполнением работ выявлены такие, как нарушение трудовой дисциплины: неосторожность пострадавших и нарушения требований охраны труда.

Следует отметить, что в Новичихинском районе, как и в Алтайском крае в целом, сохраняется рост удельного веса работников, занятым в условиях с вредными и (или) опасными факторами производства. Данная тенденция напрямую зависит от мероприятий связанных с проведением специальной оценки условий труда, выявлением ранее не установленных условий труда, которые не были оценены, и соответственно отнесенных к категории вредных и (или) опасных.

Таблица 2

Численность работников, занятых на работах с вредными

и (или) опасными условиями труда

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 | 2018 | 2019 |
| Новичихинский район | 551 | 588 | 633 |

Наибольший удельный вес работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, зарегистрирован, в основном, в сельскохозяйственных организациях и организациях перерабатывающей отрасли.

За период с начала 2015 года по 01.10.2019 года специальная оценка условий труда в организациях бюджетной сферы проведена на 336 рабочих местах. При этом охват специальной оценкой условия труда в организациях бюджетной сферы составляет около 90 процентов. Кроме того, в связи с окончание срока действия результатов ранее проводимой специальной оценки условия труда, существует необходимость в проведении повторных мероприятий. В связи с чем, возникает необходимость продолжить проведение специальной оценки условий труда в муниципальных учреждениях района, в том числе по рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда.

Прогноз состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, выполненный на основе анализа тенденций по вышеуказанным показателям с учетом прогноза занятости по видам экономической деятельности в среднесрочной перспективе (на основе прогноза трудовых ресурсов), позволяет ожидать следующих изменений в указанной сфере:

снижение общего количества несчастных случаев на производстве, что отчасти обусловлено продолжающимся сокращением численности занятых в базовых, наиболее травмоопасных, видах экономической деятельности.

Социальная и экономическая значимость рассматриваемой проблемы требует взаимодействия и консолидации финансовых средств на муниципальном уровне и уровне организаций для ее решения. Это возможно при использовании программно-целевого планирования по улучшению условий и охраны труда.

Программно-целевой подход позволяет внедрить единые механизмы управления профессиональными рисками в организациях, расположенных на территории района, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, активизировать ресурсы организаций внебюджетного сектора экономики и финансовые средства муниципального бюджета (в отношении подведомственных организаций и проведения мероприятий межведомственного характера), а также использовать средства Государственного учреждения - Алтайского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

2. Цели и задачи программы.

Целью программы является улучшение условий и охраны труда в организациях Новичихинского района с целью снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих задач:

Внедрение организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях;

Непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения;

Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

3. Индикаторы оценки результативности и планируемых результатов.

Планируемым результатом реализации настоящей программы является достижение определённого уровня производственного травматизма в соответствии с индикативными показателями:

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой нетрудоспособности на 1 рабочий день и более;

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;

численность работников, прошедших обязательные периодические медицинские осмотры, занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

количество рабочих мест на которых проведена специальная оценка условий труда;

численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

4. Перечень программных мероприятий.

Перечень программных мероприятий (приложение 1) систематизирован в соответствии с задачами программы.

Основным мероприятием по внедрению организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях является проведение специальной оценки условий труда, в том числе за счет привлечения на эти цели финансовых средств Государственного учреждения – Алтайского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (ГУ АРО ФСС РФ).

Обучение по охране труда является одним из важных направлений в системе мер по профилактике производственного травматизма, направленный на повышение компетенции ответственных лиц и повышение уровня подготовленности работников организаций района.

Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работников включает мероприятия по оказанию медицинской, социальной и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве (санаторно-курортное лечение, лечение после тяжелых производственных травм, протезирование, предоставление дополнительного отпуска, лекарственное обеспечение, обеспечение специальным транспортом, оплата проезда к месту лечения и т.д.), а также предусматривает проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

Реализация программных мероприятий позволит в предстоящие годы организовать широкую информационно-разъяснительную работу по соблюдению трудового законодательства с руководителями и специалистами, индивидуальными предпринимателями, имеющими наемных работников.

Информирование работодателей по вопросам охраны труда будет способствовать увеличению затрат на мероприятия по охране труда на предприятиях и в организациях района, снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников.

В районе будут ежегодно проводиться месячники безопасности труда и конкурсы среди предприятий района на лучшую организацию работ по охране труда.

Перечень программных мероприятий подлежит изменению и корректировке в установленном порядке на основе ежегодного мониторинга условий и охраны труда и результатов реализации Программы.

5. Ресурсное обеспечение Программы.

На реализацию программы в 2020-2024 годах предполагается направить 484,4 тыс. рублей по годам соответственно:

2020 год – 89,0 тыс. рублей

2021 год – 40,0 тыс. рублей

2022 год – 80,0 тыс. рублей

2023 год – 155,4 тыс. рублей

2024 год – 120,0 тыс. рублей

В том числе планируется возместить часть расходов на предусмотренные мероприятия за счет финансирования предупредительных мероприятий ГУ АРО ФСС РФ:

2020 год – 11,0 тыс. рублей

2021 год – 4,0 тыс. рублей.

2022 год – 12,0 тыс. рублей.

2023 год – 20,0 тыс. рублей.

2019 год – 20,0 тыс. рублей.

Суммы могут уточняться при ежегодном формировании бюджета района.

Объем средств, направляемых работодателями на улучшение условий и охраны труда, устанавливается в коллективных договорах организаций и соглашениях по охране труда.

1. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка социально-экономического эффекта от реализации Программы

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы определяет алгоритм оценки результативности и эффективности мероприятий, входящих в состав муниципальной программы, в процессе и по итогам ее реализации.

Эффективность реализации муниципальной программы состоящей из мероприятий, определяется как оценка эффективности реализации каждого мероприятия, входящих в ее состав.

Под результативностью понимается степень достижения запланированного уровня нефинансовых результатов реализации мероприятий.

Результативность определяется отношением фактического результата к запланированному результату на основе проведения анализа реализации мероприятий.

Для оценки результативности мероприятий должны быть использованы плановые и фактические значения соответствующих целевых показателей.

**Индекс результативности мероприятий определяется по формулам:**

, где

Iр - индекс результативности мероприятий (подпрограмм);

S - соотношение достигнутых и плановых результатов целевых значений показателей. Соотношение рассчитывается по формуле:

 -

в случае использования показателей, направленных на увеличение целевых значений;

 -

в случае использования показателей, направленных на снижение целевых значений;

Rф - достигнутый результат целевого значения показателя;

Rп - плановый результат целевого значения показателя;

Mп - весовое значение показателя (вес показателя), характеризующего мероприятие (подпрограмму). Вес показателя рассчитывается по формуле:

, где

N - общее число показателей, характеризующих выполнение мероприятий (подпрограммы).

Под эффективностью понимается отношение затрат на достижение (фактических) нефинансовых результатов реализации мероприятий (подпрограмм) к планируемым затратам мероприятий (подпрограмм).

Эффективность подпрограмм определяется по индексу эффективности.

**Индекс эффективности мероприятий (подпрограмм) определяется по формуле:**

 , где

Iэ - индекс эффективности мероприятий (подпрограмм);

Vф - объем фактического совокупного финансирования мероприятий (подпрограммы);

Iр - индекс результативности мероприятий (подпрограммы);

Vп - объем запланированного совокупного финансирования мероприятий (подпрограмм);

**По итогам проведения анализа индекса эффективности дается качественная оценка эффективности реализации мероприятий (подпрограмм):**

наименование индикатора - индекс эффективности мероприятий (Iэ);

диапазоны значений, характеризующие эффективность мероприятий, перечислены ниже.

Значение показателя:



Качественная оценка мероприятий: **высокий уровень эффективности**.

Значение показателя:



Качественная оценка мероприятий: **запланированный уровень эффективности.**

Значение показателя:



Качественная оценка мероприятий: **низкий уровень эффективности.**

7. Система управления реализацией программы

Заказчик программы - Администрация Новичихинского района.

Исполнитель программы – отдел по труду.

Участники программы:

- Администрация Новичихинского района;

- отдел по труду Администрации Новичихинского района;

- работодатели Новичихинского района (по согласованию),

- Координационный совет организаций профсоюзов – представительства Алтайского краевого объединения организаций профсоюзов в Новичихинском районе (по согласованию);

- организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию);

- КГБУЗ «Новичихинская ЦРБ» (по согласованию).

Отдел по труду:

отвечает за реализацию Программы в целом;

обеспечивает согласованность действий исполнителей по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию средств;

определяет приоритеты исходя из конечных целей Программы;

осуществляет при необходимости корректировку Программы, в том числе включение в нее новых мероприятий, а также продление срока ее реализации в установленном порядке;

осуществляет свои функции во взаимодействии с участниками программы;

готовит ежегодную информацию об условиях и состоянии охраны труда в Новичихинском районе с анализом выполнения мероприятий Программы.

На основе мониторинга выполнения программных мероприятий и оценки их эффективности субъект бюджетного планирования принимает решения о финансировании реализации программных мероприятий.