**Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я**

**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВИЧИХИНСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**07.11.2024 № 327 с. Новичиха**

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Новичихинского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии **со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации,** Решением Новичихинского районного Собрания депутатов от 22.07.2021. № 36 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Новичихинский район Алтайского края», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Новичихинского района **на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**.

2. **Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за**

**собой.**

**Глава района С.Л. Ермаков**

## УТВЕРЖДЕНЫ

## постановлением Администрации Новичихинского района № 327 от 07.11.2024 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Новичихинского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новичихинского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Целями бюджетной и налоговой политики определены: безусловное достижение целевых показателей, определенных муниципальными программами, реализация первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития и социальной стабильности, реализация мероприятий, утвержденных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края, способствующих повышению уровня и качества жизни населения, поддержке реального сектора экономики, стимулированию инвестиционной активности, обеспечению устойчивого развития бюджетной системы, основные направления налоговой политики будут сосредоточены на стабильном налоговом законодательстве, сбалансированности, устойчивости и увеличении налогового потенциала для формирования бюджета.

Ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики определены:

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в действующих условиях санкционного давления и последствий пандемии;

продолжение взаимодействия органов местного самоуправления с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета в целях улучшения качества администрирования доходов;

сохранение стабильности налоговой нагрузки и полноты выявления плательщиков;

безусловное исполнение принятых обязательств перед работниками бюджетной сферы, населением района, в том числе в части индексации оплаты труда и социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством;

повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

реализация программно-целевого принципа формирования местного бюджета;

повышение качества взаимодействия между органами местного самоуправления как инструмента сохранения устойчивости и сбалансированности местных бюджетов в условиях изменения бюджетного законодательства;

совершенствование действующей практики реализации проектов по развитию общественной инфраструктуры, направленной на увеличение привлеченных источников – средств местных бюджетов, бизнеса, населения;

соблюдение открытости и прозрачности бюджетного процесса, финансовой грамотности граждан, поддержки и развития общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

1. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики на 2025 год плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации, Алтайского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. В основу налоговой политики положены стратегические цели развития страны и региона, концепции социально-экономического развития Алтайского края.

Налоговая политика направлена на пересмотр основных параметров налоговой системы и на увеличение доходов бюджетной системы Российской Федерации для решения масштабных общенациональных задач в социальной и в экономической сферах.

Предполагается комплексное системное изменение в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала бюджета края за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В налоговой политике учтены следующие изменения федерального и регионального законодательства:

увеличение ставки налога на прибыль с 20% до 25% в части федерального бюджета, что позволит с 1 января 2025 года отказаться от курсовых экспортных пошлин;

увеличение с 1,5 до 2 повышающего коэффициента по расходам на НИОКР при исчислении налога на прибыль;

увеличение с 2,10 до 2,30 регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Алтайского края, для исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, рост к 2024 году – 109%;

введение многоступенчатой прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц в зависимости от величины дохода, и как следствие внесение изменений в закон Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов». Вместо двух появляется пять градаций годового дохода и пять ставок. Налоговые базы в отношении отдельных доходов (от продажи имущества, дивидендов, участников СВО и т.д.) определяются отдельно, и для них остается двухступенчатая шкала налогообложения;

увеличение стандартных вычетов по налогу на доходы физических лиц на второго и третьего ребенка – с 1400 до 2800 рублей и с 3000 до 6000 рублей соответственно и увеличение совокупного дохода для применения вычетов с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей;

введение вычета в размере 18 тыс. рублей за налоговый период для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне», и награжденных знаком отличия (подтвердивших полученный знак отличия). Указанный вычет предоставляется за налоговый период, в котором произошло награждение соответствующим знаком отличия или его подтверждение, при условии прохождения налогоплательщиком диспансеризации в соответствующем календарном году;

установление ежегодной выплаты «кешбэк» работающим родителям, имеющих двух и более детей, в целях компенсации части уплаченного налога на доходы физических лиц (ежегодная выплата выплачивается в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации; определяется как разница между налогом, уплаченным за налоговый период, и налогом, рассчитанным по ставке 6%). Выплата будет осуществляться Социальным фондом России за счет средств федерального бюджета;

индексация ставок по всем видам подакцизной продукции на 2025-2027 годы;

увеличение максимальных порогов для использования специального налогового режима упрощенная система налогообложения: численность сотрудников с 100 до 130 человек, годовой доход c 200 до 450 млн. рублей, остаточная стоимость основных средств с 150 до 200 млн. рублей;

признание налогоплательщиков с годовым доходом более 60 млн. рублей, применяющих упрощенную систему налогообложения, плательщиками НДС. При этом налогоплательщику предоставляется альтернатива: выбрать общий режим (обычные ставки НДС со всеми вычетами) или вариант без права на вычеты (ставку НДС 5% при доходах от 60 млн. до 250 млн. рублей в год и 7% при доходах от 250 млн. до 450 млн. рублей в год);

отмена повышенных ставок упрощенной системы налогообложения: 8% - для объекта «доходы» и 20% - для объекта «доходы минус расходы» (останутся 2 базовые ставки: 6% и 15%);

перенос срока уплаты по патентной системе налогообложения на 28 декабря, в случае если срок окончания действия патента приходится на 31 декабря;

расширение полномочия субъектов Российской Федерации, в том числе муниципальных образований по установлению более высоких налоговых ставок имущественных налогов в отношении дорогостоящего имущества. Так, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, налоговая ставка по налогу на имущество организаций может быть повышена до 2,5 %;

увеличение размера государственной пошлины для физических и юридических лиц в отношении дорогостоящих объектов недвижимости и переход на уплату государственной пошлины за регистрацию прав собственности на недвижимое имущество (включая землю) от фиксированного размера к проценту от цены сделки.

С 1 января 2025 года вводится новый туристический налог, который заменит курортный сбор, эксперимент по которому завершается в 2024 году. Органы местного самоуправления наделены правом по его введению и установке на своих территориях нормативно-правовыми актами представительных органов соответствующих муниципальных образований. Налоговые ставки устанавливаются в размерах, не превышающих размеров ставок, определённых Налоговым кодексом Российской Федерации (на 2025 год – в размерах, не превышающих 1%, на 2026 год – 2%, на 2027 год – 3%, на 2028 год – 4%, начиная с 2029 года – 5% от налоговой базы, но не менее 100 рублей за сутки проживания).

1. Основные направления бюджетной политики

Сформированная бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной внешним санкционным давлением.

Ее направленность на удержание достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; безусловное выполнение всех социальных обязательств перед жителями района; обеспечение реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края позволит обеспечить сбалансированное развитие на среднюю и долгосрочную перспективу.

В действующих условиях новую значимость приобретают сохранение и укрепление важнейших условий сбалансированности бюджетов всех уровней – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств.

В действующих условиях в Новичихинском районе сохраняется важнейшее условие бюджетной сбалансированности – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе незавершенного строительства.

Мероприятия в части инвентаризации установленных расходных полномочий органов местного самоуправления направлены на недопущение принятия новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления (кроме антисанкционных и мобилизационных мероприятий).

При формировании проекта бюджета будет предусмотрена индексация заработной платы:

отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации – на 13,2 процента с 1 января 2025 года;

работников бюджетного сектора экономики Алтайского края, на которых не распространяется действие указов, - 4,5 процента с 1 октября 2025 года.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2025 года увеличится на 16,6 процента и составит 22440 рублей.

Кроме того, расходы на заработную плату предусматриваются с учетом планируемого темпа роста минимального размера оплаты труда и начислением районного коэффициента сверх утверждаемого минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации.

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении местных полномочий, продолжится практика предоставления из краевого бюджета субсидий муниципальным образованиям при условии заключения соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающего обязательства муниципального образования и ответственность, в соответствии с бюджетным законодательством.

Важным аспектом при исполнении бюджета является обеспечение ритмичного финансирования расходных обязательств и своевременное освоение средств.

В рамках повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая расширение практики обоснования бюджетных ассигнований для получателей бюджетных средств.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

Мероприятия в части инвентаризации установленных расходных полномочий органов местного самоуправления Новичихинского района направлены на недопущение принятия новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления Новичихинского района. Последовательный анализ структуры расходных полномочий, мониторинг реализации муниципальных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей становится обязательным условием при планировании объемов расходных обязательств на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Средства, запланированные в бюджете на проведение капитального (текущего) ремонта в 2025 году определены общей политикой государства, направленной на развитие наиболее приоритетных направлений образования и культуры, спорта.

Расходы на содержание дорожного хозяйства района, как и в предыдущие годы, будут осуществляться за счет средств муниципального дорожного фонда Новичихинского района, а также дополнительного финансирования из средств районного бюджета на поддержку дорожного хозяйства.

При определении объемов дорожных фондов на 2024 год и плановый период 2026 и 2027 годов учитывается динамика действующего законодательства в части зачисления в бюджет Новичихинского района акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

В целях обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы будет продолжена бюджетная политика, направленная на сохранение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, а также на повышение качества управления муниципальными финансами.

Основными мероприятиями в сфере межбюджетных отношений являются:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Основную роль при формировании местных бюджетов выполняет выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Применение этого инструмента межбюджетного регулирования позволяет ежегодно снижать разрыв в уровне бюджетной обеспеченности отдельных муниципальных образований.

В целях повышения эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления осуществляется комплекс мер стимулирующего характера: предоставление грантов, премирование в целях поощрения и распространения примеров лучшей муниципальной практики, премирование по результатам оценки качества управления муниципальными финансами.

Проект поддержки местных инициатив, действующий в Алтайском крае с 2017 года, является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России.

Главная цель Проекта – вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в Проекте, жители самостоятельно выдвигают, обсуждают и принимают решения по приоритетным социальным проблемам, определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, принимают трудовое участие в реализации проекта и контролируют выполнение работ.

Наиболее востребованными для жителей проектами являются обустройство детских площадок, создание спортивных объектов, ремонт объектов культуры, реконструкция и благоустройство мемориалов славы, восстановление дорог, благоустройство мест захоронений, ремонт объектов водоснабжения, монтаж объектов освещения, обустройство мест отдыха.

Муниципальные районы и муниципальные округа с проектами общерайонного (общеокружного) значения, результатами которых будут пользоваться жители двух и более населенных пунктов могут участвовать в проектах по благоустройству детских оздоровительных лагерей, обустройству стел на въезде в муниципалитет, ремонту зданий пожарной части и т.д.).

Максимальный размер субсидии из краевого бюджета на реализацию одного инициативного проекта составляет 1,3 млн. рублей, для проектов общерайонного (общеокружного) значения, результатами которых будут пользоваться жители двух и более населенных пунктов, – 1,5 млн. рублей.

Участвовать в ППМИ могут:

сельские населенные пункты;

поселки городского типа (рабочие поселки), входящие в состав муниципальных районов;

малые города с численностью населения до 50 тыс. человек (г. Заринск,

г. Камень-на-Оби, г. Славгород, г. Алейск, г. Белокуриха, г. Горняк,г. Яровое, г. Змеиногорск);

муниципальные районы и муниципальные округа с проектами общерайонного (общеокружного) значения, результатами которых будут пользоваться жители двух и более населенных пунктов.

При этом малые города с численностью населения до 50 тыс. человек и административные центры муниципальных районов имеют право подать на конкурс по две заявки.

Реализация Проекта поддержки местных инициатив в Алтайском крае будет продолжена в 2025 году.

Одно из главных изменений ППМИ 2025 года – двухэтапная подача заявок на конкурсный отбор.

Первый этап (до 01.09) – предоставление муниципалитетами документации, обосновывающей стоимость проекта (обоснование сметной стоимости, прайс-листы, коммерческие предложения).

За выполнение данного условия участники конкурса будут поощряться дополнительными баллами (5 баллов).

Второй этап (до 01.11) – заполнение и подача муниципалитетами заявки на конкурсный отбор ППМИ с проверенным обоснованием стоимости проекта. Выполнение данного пункта также поощряется дополнительными баллами (5 баллов).

При этом муниципальные образования, которые не успели подать обоснование стоимости проекта и заявку в установленные сроки, могут сделать это до 1 декабря, но уже без присуждения дополнительных баллов.

Значимые изменения произошли и в части критериев оценки инициативных проектов. Так, с текущего года будет учитываться эффективность использования объектов, реализованных по ППМИ в предшествующих годах.

Другим нововведением этого года стало включение в типологию проектов, связанных с приобретением оборудования, которое в дальнейшем будет использоваться при проведении различных мероприятий, а также для занятия творческих и спортивных коллективов на объектах, ранее реализованных в рамках ППМИ.

Основная задача – максимальное вовлечение муниципальных образований в Проект поддержки местных инициатив.

Политика в области управления муниципальным долгом Новичихинского района предусматривает реализацию мер по максимально возможному ограничению объемов заимствований и поддержанию минимально возможной стоимости обслуживания муниципального долга, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств.

Реализованные в предыдущие годы принципы прозрачности, открытости для общества процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, а также практика обеспечения доступности утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении для граждан сохранится.

Важным инструментом взаимодействия с органами местного самоуправления является заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Выполнение обязательств, предусмотренных соглашением, позволяет своевременно и в полном объеме обеспечивать исполнение органами местного самоуправления своих полномочий, сохранение и укрепление доходной базы муниципальных образований, безопасный уровень долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований, оптимизацию бюджетных расходов с учетом поиска имеющихся резервов.

Усиление контроля за надлежащим исполнением принятых расходных обязательств направлено на повышение финансовой дисциплины и эффективности использования бюджетных средств. Перечень мероприятий, предусмотренный «дорожными картами» муниципальных образований, предусматривает сокращение дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления Новичихинского района.

Выполнение закрепленных за муниципальными образованиями обязательств также учитывается при распределении дополнительной финансовой помощи стимулирующего характера, оценке качества управления муниципальными финансами. Концентрация бюджетных ресурсов на реализации национальных целей и мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края, обеспечение своевременного финансирования и освоения средств в предстоящий период обеспечит сохранение устойчивости бюджетной системы, социальной стабильности, создаст условия для дальнейшего роста.